

環境運輸及工務局常任秘書長（工務）出席在烏魯木齊市舉行的建造業研討會  
致辭全文（只有中文）

\*\*\*\*\*

以下為環境運輸及工務局常任秘書長（工務）盧耀楨今日（九月十一日）  
出席二〇〇六年內地與香港城市基礎設施建設與建築市場監管研討會的開幕  
禮致辭全文(只有中文)：

尊敬的劉志峰部長、乃依木·亞森市長、各位嘉賓、女士們、先生們：

早上好！

我謹代表香港特區政府環境運輸及工務局，歡迎大家出席今天的研討會。今年是我局和建設部聯合舉辦兩地建造業研討會的十周年紀念，是一個值得慶賀的日子。一直以來，我們獲得建設部和各省市領導的支持，使研討會辦得一年比一年成功，而參加人數更屢創新高。今年香港代表人數高達 150 人，為歷年之冠。在此，我要向建設部、烏魯木齊市人民政府、新疆建設廳、烏魯木齊市建設委員會，和兩地的協辦單位致以萬二分的感謝。

今年，我們挑選了「城市基礎設施與建築市場監管」作為研討會的主題。

基礎設施建設是城市發展的關鍵。高素質的基建設施不但可以加速經濟增長，加強城市的競爭力，更可以提高市民的生活水平。香港特區政府為了配合未來可持續的經濟發展，並且確保香港作為國際金融、商貿及物流中心的地

位。我們在今後五年，每年將預留 290 億元進行基建工程。其中包括啓德機場發展計劃、中環灣仔繞道等大型工程。而在跨境交通配套方面，我們會積極跟進港珠澳大橋的前期工作，並且會全力研究興建九廣鐵路北環線和廣深港高速鐵路的有關項目，藉此加強香港跟鄰近珠三角地區的經貿連繫。

基礎設施的興建和營運模式，必須符合長遠的經濟效益。在過往，香港特區政府在興建和管理基建設施方面，大部份都扮演着主導的角色。隨着基建工程的規模愈來愈大，我們正在考慮增加採用公私營合作(PPP)，多樣化的工程融資及承包模式，讓私營企業參與基礎建設的興建和營運。這樣不單可以提高基建工程在融資和營運上的靈活性和經濟效益，也可以為私營企業開闢了新的發展途徑。

建造業的多元化發展，令本來結構複雜、行業和人員眾多的建築市場在運作和管理上變得更為繁複和困難。香港特區政府為了改善建造業的運作和管理，早於二〇〇〇年便成立了「建造業檢討委員會」，推動建造業進行改革，並且提出了 109 項的改善建議。隨後，香港特區政府在二〇〇一年成立了「臨時建造業統籌委員會」，帶領建造業進行改革。在特區政府各部門和業界的努力下，我們已經差不多全部完成了涉及改善建議的工作。在這裡，我把一些有關改善行業管理和監管的主要措施，向大家作簡略的介紹：—

第一，建立業內問責文化。要提高建造素質和維持市場秩序，工程參與者(包括僱主、建築師、工程師、總承包商、分包商、工地監督、建築工人等)的

權責，必須清楚訂明。同時，也必須設立公平的懲罰制度，對違規者追究責任。香港特區政府除了透過立法監管之外，同時也積極推動業界制訂自我規管的操守標準，以加強業內人士的問責性。

第二，完善標書評審制度。工程標書的評審，除了考慮標價之外，也要兼顧投標者的技術能力、過往工作表現、工地安全和環保表現等因素。在工務工程方面，我局在二〇〇二年已建立了一套平衡素質與標價的評標系統，將這些因素納入標書評審機制，藉此鼓勵工程顧問及承包商不斷改進表現，以爭取中標機會。

第三，完善分判制度。缺乏監管的多層分判會嚴重影響工程的進度、質量和安全。有見及此，我局在二〇〇二年已經推行「分包商管理計劃」，對指定工種限制分包商層數。總承包商在投標時，必須提交分包商工程計劃，並在合約期內，每季更新有關資料。總承包商也必須直接管理和監督他們的分包商，確保分包商不會把獲判的工程整項轉判。此外，我們在二〇〇三年推行非強制性分包商註冊制度，鼓勵業界設立自我監管制度，並且從二〇〇四年起，規定總承包商必須聘用已註冊的分包商。

第四，完善防止欠薪措施。為了防止拖欠工人薪金，我局在今年五月已推出一系列監管措施，打擊這些違規行爲。我們規定總承包商必須在工地安裝電腦智能系統，工人要持卡出入工地。同時，總承包商也要根據工人的開工紀錄，透過銀行以自動轉帳形式向工人支付薪金；總承包商也要委任一名勞資關係主

任，處理工人開工紀錄及有關欠薪的投訴。政府同時也會透過行政措施，對違規的承包商加以處分，其中包括禁止投標、或將其在政府承包商名冊內降級或除名。

第五，推行建築工人註冊制度。爲了提高建造工人的工藝水平和工程的素質，改善欠薪和杜絕僱用非法勞工的情況，特區政府已於二〇〇四年通過立法程序，成立了「建造業工人註冊管理局」，全面實施建造工人註冊制度。透過註冊機制，工人的專門技能及資格更可以獲得正式確認，有助培養他們建立重視工程素質的文化。

第六，推動業界自我改革。香港特區政府推行的建造業革新措施，必須得到業界的支持和參與，才可以取得成功。有見及此，我們在今年五月，透過立法程序，通過成立「建造業議會」，取代「臨時建造業統籌委員會」的工作。議會成員包括業界專業人士、顧問公司、承包商、供應商、建築工人、學術及訓練機構人士與及政府部門等代表。議會的成立，將會爲香港建造業帶來一個嶄新的紀元。我們深信建造業議會在得到業界的積極支持下，必定可以凝聚業內改革力量，繼續推動香港建造業界向前邁進。

女士們、先生們，基礎設施建設和建築市場的運作和監管，是每一個發展中城市所共同面對和關注的問題。我們很高興有機會跟內地的專家和朋友一起，來到新疆維吾爾自治區的首府 — 烏魯木齊出席今天的研討會，共同集思廣益，並且就今次的課題交換寶貴的經驗和進行深入的探討。

新疆維吾爾自治區是歷史上「絲綢之路」的主要通道，也是我國面積最大的省級行政區，面積達 166 萬平方公里，佔國家總面積六分之一。自古以來，新疆是一個多民族聚居的地區，具有濃郁的民族色彩和深厚的藝術文化。新疆亦擁有獨特和壯觀的自然景色，旅遊勝地，不勝枚舉。在天然資源方面，更是得天獨厚。它不但擁有大量的礦產儲備，更擁有豐富的石油、煤炭和天然氣資源。在經濟方面，二〇〇五年全區生產總值達到 2400 億人民幣，比二〇〇四年增長百分之九。預計到 2007 年，全區生產總值將會有百分之十的增長。隨着西部大開發計劃的推動下，新疆的基建設施發展迅速，在「十五」計劃期間，區內累計完成水利、公路、鐵路和能源等的建築總產值達 1254 億元人民幣，每年平均增長百分之七點六。其中已經完成和已經啓動的重點工程包括：塔里木農業灌溉和環保一期工程、烏魯瓦提水利樞紐工程、沙漠公路、連雲港 — 霍爾果斯國道主幹線、南疆公路、精河 — 伊寧 — 霍爾果斯鐵路、吐魯番 — 庫爾勒鐵路二線和蘭新鐵路電氣化改造等工程。而最值得我們一提的，就是從新疆塔里木開始，橫越九個省市自治區，長達 4000 公里直達長江三角洲沿線地區的「西氣東輸」偉大工程。

烏魯木齊市是新疆維吾爾自治區的首府。素有「塞外江南」的美譽，是區內政治、經濟、文化和交通的中心。隨着國家積極推動西部大開發的步伐，烏魯木齊市已經成爲一個經濟發達的現代化工業城市。根據統計，在「十五」期間，全市共完成基礎設施建築投資達 128.4 億人民幣，比「九五」時期增加了

1.27 倍，每年平均增長達百分之廿五點五。近年竣工的主要項目包括烏魯木齊市外環路工程，解放南路，勝利路改造工程和吐魯番 — 烏魯木齊 — 大黃山高等公路等。而在市內完成的著名建築工程，包括有標誌著烏魯木齊物流業新里程的廣滙美居物流園、紅山體育館和我們昨天晚上接受烏魯木齊市人民政府宴請的國際大巴扎。

香港代表們透過昨天的考察，除了可以深切地體會到烏魯木齊市源遠流長的歷史之外，更加可以目睹今天充滿活力的城市新貌。而更重要的是，香港代表們有機會對這裏的基建發展和投資狀況，有進一步的認識和了解，從而促進兩地建築及房地產企業可以在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)的框架下，本著「互惠互利」和「優勢互補」的原則，找尋雙方合作的機會。在這裏，我期望香港企業盡量把握西部大開發的機遇，到烏魯木齊市發展業務。同時，我們也非常歡迎烏魯木齊企業到香港投資和找尋合作伙伴，共創雙贏。

最後，我再次向建設部、烏魯木齊市人民政府、新疆建設廳、烏魯木齊市建設委員會表示衷心感謝，並對兩地協辦和支持單位、籌備委員會各位工作人員的努力致意。並且，我祝願今年的研討會果碩豐收！

謝謝大家。