

**大嶼山發展諮詢委員會  
經濟及社會發展小組  
第三次會議**

日期： 2015 年 1 月 28 日 (星期三)

時間： 下午 3 時至下午 5 時 15 分

地點： 香港中環統一碼頭道 38 號海港政府大樓 14 字樓離島區議會  
會議室

**會議記要**

**出席者**

林建岳博士	經濟及社會發展小組主席
林奮強先生	經濟及社會發展小組副主席
方舟博士	
哈永安先生	
藍列群女士	
羅康瑞先生	
余漢坤先生	
陳其鏞教授	
陸瀚民先生	
王福義教授	
陳志明先生	發展局副秘書長(工務) 2
黎卓豪先生	發展局首席助理秘書長(工務) 5
黃展翹女士	發展局首席助理秘書長(工務)特別職務
蔡傑銘先生	發展局首席助理秘書長(規劃及地政) 2
詹錦秋先生	商務及經濟發展局高級政務主任(旅遊) 2
李炳威先生	民政事務總署離島民政事務專員
梁蘇淑貞女士	勞工處助理處長(就業事務)
劉寶儀女士	規劃署總城市規劃師/策略規劃
黃志輝先生	發展局總行政主任(政策及發展) / 經濟及社會發展小組秘書

**缺席者 (致歉)**

朱國樑先生  
劉炳章先生  
麥美娟議員  
姚思榮議員  
劉淑嫻女士

## 列席者

### 參與議程 3

張嘉茵女士	政府統計處統計師(社會分析及研究)1
楊施鐘情女士	政府統計處高級統計主任(社會分析及研究)
鮑玉如女士	衛生署高級行政主任(服務發展及策劃)
林錦江先生	食物環境衛生署高級總監(行動)1
黃偉宏先生	食物環境衛生署離島區環境衛生總監
潘梁儉蓮女士	醫院管理局高級行政經理(聯網運作)
陳松盛先生	房屋署高級規劃師(1)
甄偉鵬先生	康樂及文化事務署高級行政主任(策劃事務)2
彭潔玲女士	社會福利署中西南及離島區福利專員

### 參與議程 4

翁佩雲女士	教育局首席助理秘書長(延續教育)
羅瑞芳女士	勞工處高級勞工事務主任(就業)(政策)
黃慧敏女士	僱員再培訓局高級經理(課程發展)
梁任城先生	職業訓練局副執行幹事

### 參與議程 5

陳正思女士	機場管理局商務執行總監
湯遠敬先生	機場管理局機場物業發展總經理

葉鴻平先生	發展局助理秘書長(土地供應) 1
黎學舜先生	發展局高級經理(基礎建設)
黃珮瑜女士	發展局高級行政主任(大嶼山)
李發揚先生	發展局項目統籌主任
仇穎君女士	發展局社區關係主任
萬映頤女士	民政事務總署離島民政事務助理專員(2)
黃文耀先生	規劃署高級規劃統籌主任
鄭創海先生	食物環境衛生署參事(策劃)1
邱文珊女士	土木工程拓展署高級工程師 8 (離島發展部)
潘俊軒先生	亞洲國際博覽管理有限公司市場推廣及品牌經理
張國文先生	香港黃金 50 研究員

1. 主席歡迎各委員、增選委員及政府部門代表出席經濟及社會發展小組第三次會議。主席表示，發展局首席助理秘書長(工務)5 盧國華先生已於一月中調任至其他部門，其職務現由黎卓豪先生負責。主席歡迎黎先生加入小組。

### **議程 1: 通過上次會議記要**

2. 主席表示秘書處已於會前發送第二次會議記要擬稿予各委員閱覽，在會前並無收到任何擬議修訂，而在會上亦無委員提出擬議修訂。小組通過第二次會議記要。

### **議程項目 2：續議事項**

3. 上次會議並無續議事項需要跟進。

### **議程項目 3：大嶼山社會發展資料** (經濟及社會發展小組文件第 01/2015 號)

4. 發展局助理秘書長(土地供應)1 葉鴻平先生講解離島區目前人口和就業資料，以及大嶼山未來人口規劃和就業資料。他又概述現時大嶼山社會發展，包括教育、房屋、醫療服務、公共衛生、長者服務、青年發展、文娛康樂、藝術發展及社會福利各方面的情況，並指出目前離島區的社會發展整體而言優於全港，如該區適齡的工作人口較多，工作人口的平均年齡中位數較年輕及大嶼山申領綜援個案只佔全港約 1.6% 等。

5. 主席表示由於議程 3 及議程 4 性質相近，建議委員於議程 4 簡報後一併討論相關事項。

### **議程項目 4: 為大嶼山居民提供的職業教育/培訓及就業支援服務** (經濟及社會發展小組文件第 02/2015 號)

6. 勞工處助理處長(就業事務)梁蘇淑貞女士表示，按 2013 年數據顯示，離島區的失業率(3.1%)較全港整體平均失業率(3.4%)為低。

7. 教育局首席助理秘書長(延續教育)翁佩雲女士表示，就職業教育服務而言，目前職業訓練局(職訓局)在大嶼山鄰近地區包括青衣及葵涌設有香港高等科技教育學院、香港專業教育學院及青年學院，

提供不同類型的課程；並推行職業教育和就業支援先導計劃及為高級文憑及部分中專文憑學生安排工作實習機會，支援大嶼山居民的職業教育需要。

8. 勞工處高級勞工事務主任(就業)(政策)羅瑞芳女士表示，在就業支援方面，該處於東涌設有就業中心，又會與大嶼山區內僱主協作舉辦招聘及培訓活動，以及推展不同青年培訓計劃和就業援助計劃，支援當區居民就業。

9. 僱員再培訓局高級經理(課程發展)黃慧敏女士表示，該局委任的培訓機構於東涌及其鄰近地區(青衣、荃灣及葵涌)營運共 53 間培訓中心，為有需要人士提供涵蓋 20 個行業的課程。該局又設有服務中心，提供各項自助及支援服務，現時約 300 名大嶼山居民為該中心會員。

10. 委員對議程項目 3 及議程項目 4 發表不同意見，綜合如下：

- 憂慮大嶼山人力資源不足。目前機場已有 4 至 5 千個職位空缺，加上第三條跑道及機場島北商業區的發展，屆時餐飲、零售服務等需要大量人力資源，擔心當區沒有足夠人才應付勞動需求。
- 認為大嶼山應建立地區人才庫，以解決人力資源錯配問題。有委員指每年該區有約 1000 名中學生畢業，大部份人並無繼續升學，故這批年輕人是重要的勞動力。惟按其親身經驗，該批年輕人並不了解該區僱主的需求，故有必要加強溝通工作。另外，有委員表示該區不少青年希望可繼續升學考取學位，建議可在該區設置專上學院，並提供飛機工程、旅遊等學科供年輕人選擇。
- 由於該區的交通費昂貴，加上交通運輸服務不夠完善(特別是夜間交通連繫)，令大嶼山未能吸引區外人士到該區工作，尤其是一些基層工作。另外，區內優質的中小學數量不足、生活使費高昂(如街市購物)等因素，亦令大嶼山未能吸引家庭入住，進一步減低該區的人力資源。
- 認為政府應重視該區的房屋發展，增加居住人口以配合未來人力資源的需求。可考慮安排專用土地興建服務式住宅、

宿舍等方法，吸引人才於該區工作；並增建房屋及調控商品價格，吸引於大嶼山上班的人士原區居住。有委員建議放寬發展密度以增加住屋單位數目。

- 目前有不少大嶼山居民外出市區工作，有委員希望勞工處提出措施鼓勵居民原區就業。
- 未來口岸人工島及機場島北商業區均設有商場，在交通及設計上應多作溝通及協調，避免功能重疊。有委員回應指，機場島北商業區的商場已作初步設計，待有更詳細規劃後，可向小組作分享。
- 就有建議「從內地引入非技術和低技術的勞工到特定機場區域工作」，有委員認為基於大嶼山發展的迫切性，可仿效國內「先行先試」的做法，設立「特別試驗區」引入外勞。
- 有委員提出在發展大嶼山同時，應展開相關的社會文化影響的研究工作，以了解當地居民對發展的看法。

11. 勞工處助理處長(就業事務)梁蘇淑貞女士表示，目前政府政策是希望僱主優先聘用本地工人，僱主在本港未能聘得所需人手時，才可申請輸入外勞。現時的輸入計劃，主要以工種及行業作為考慮，並無地區性的劃分。處方鼓勵僱主以增加薪酬、提供適當交通安排及讓青年人知悉晉升階梯等方法吸引人才。她續表示，從內地引入勞工的建議具相當爭議性，涉及香港整體勞工問題，政府有需要先照顧基層工人的需要。

12. 發展局副秘書長(工務)2 陳志明先生表示，理解到勞工短缺是迫切的事項，屯門至赤鱗角連接路工程預計於 2018 年竣工，相信該道路可吸引新界西北包括屯門區的居民到大嶼山就業。

#### **議程項目 5: 機場島北商業區發展** **(經濟及社會發展小組文件第 03/2015 號)**

13. 機場管理局商務執行總監陳正思女士表示，目前機場管理局正積極將機場島北商業區打造成一個香港地標式旅遊目的地，接待旅客及本港市民。她解釋，目前大嶼山的景點主要以遊玩為主，故希望於該區打造全港最大的零售商場和提供酒店設施，配合大嶼山的其他

景點，推動香港的旅遊業。她說，商場的獨特性、旅客的流量以及商業區的交通連繫，將是項目成功的關鍵。首階段項目的零售發展總樓面面積約為 20 萬平方米；該局正就首階段的零售、餐飲及娛樂發展項目舉行設計工作坊，預計 2015 年年中可進行招標，而首階段的零售發展暫定於 2019 年啟用。

14. 委員對此文件提出多項意見，綜合討論結果如下：

- 就機場島商業區興建大型商場設施，有委員表示贊同，認為設施可幫助社會及經濟發展，又可與本地市場區分，接待外來旅客，不致滋擾當區居民。亦有委員表示欣賞商場會加入反映香港特色的設計。但有委員認為商業區不應只定位於興建購物商場，應以打造娛樂城為目標，並配以完善的交通配套和酒店設備，使它成為香港的新旅遊亮點。
- 有委員建議作社會影響評估，研究包括商業區及旅客增加後對當地居民、社會環境及營商環境等的影響。有委員認為當商業城成功發展後，希望其能將部分利潤回饋於當地社區。有委員則認為大嶼山本身是一個旅客區，有信心居民對旅客的接待能力和接受力較高。
- 商業區鄰近港珠澳大橋口岸人工島，有委員認為由於粵西與粵東地區的經濟相差高達 5 倍以上，經大橋來港的粵西旅客的人數及購買力，預計會遜於來自粵東的旅客，故認為若機場島北商業區以粵西旅客為主要目標顧客，應把相關經濟數據列入考慮。另有委員補充，除機場旅客、經大橋來港的旅客和本港的居民外，粵東旅客亦可經屯門至赤鱸角連接路而來，因為該連接路可接駁深圳灣大橋，通往粵東各城鎮如蛇口、前海、南沙、東莞、廣州。有委員則認為，該商業區對華東的旅客亦具有相當的吸引力。
- 關注港珠澳大橋的運輸配套及商業區的連接。有委員擔心港珠澳大橋通車後，車輛泊位是否足夠。有委員則建議應善用土地，於口岸人工島興建多層停車場，並讓來自廣東及澳門之車輛直接停泊。他又指，大橋原有設計預留予貨物運輸的通關位置較多，但目前珠三角經濟轉型，估計貨物運輸的流量將會遜於預期，因此應該相應增加預留予公共交通運輸

工具及私家車的位置。有委員表示，由於商業區與口岸人工島相距只有逾 500 米，現計劃以自動行人道接連兩地。

- 關注大嶼山整體的交通運輸問題，因為預計旅客除到訪商業城外，亦會遊覽大嶼山其他景點。主席認為，目前大嶼山的交通連繫尚未完善，景點之間的連接較弱，預料日後更多人前往大嶼山會對當地社區交通構成壓力，希望交通及運輸小組可就此提出更多改善建議。有委員則表示，大嶼山是目前全港可保留天然海岸線的其中之一個區域，故認為不適合於東涌至分流沿海興建公路。不過有委員則認為，東涌至大澳路段擴展可配合大澳活化計劃，釋放部分沿路土地，在適當的措施配合下(如限制車速及車種使用)，應予考慮；但大澳至分流路段則經濟效用價值較低，並不建議發展。

15. 發展局副秘書長(工務)2 陳志明先生表示，目前發展局積極與機場管理局進行溝通工作，由於機場島北商業區發展會較口岸人工島上蓋發展先行，故希望機場管理局可提供相關資料，以便兩者互相配合，避免功能重疊。而有關於口岸人工島的交通運輸連接方法，發展局已取得撥款開展研究工作，機場管理局亦會開展有關該商業區連繫性的研究。他續道，口岸人工島本身已有預留地方作車輛停泊之用。

16. 有委員建議邀請其他公共事務機構參與小組會議，提出新的觀點及關注事項。

17. 主席認為小組應整合委員建議及其次序，然後呈予政府考慮，建議稍後與各委員舉行一非正式會議，商討有關事項。

18. 餘無別事，會議於下午五時十五分結束。