

大嶼山發展諮詢委員會
交通及運輸小組

南大嶼山的交通管制及封閉道路通行許可證安排

目的

本文旨在邀請委員就檢討大嶼山封閉道路制度和發放大嶼山封閉道路許可證(許可證)的建議發表意見。

背景

2. 在 2014 年 10 月舉行的大嶼山發展諮詢委員會交通及運輸小組會議中，委員備悉現時大嶼山封閉道路的安排是基於南大嶼的主規劃意向為自然保育區，但認為現行封閉道路安排會阻礙大嶼山發展綠色旅遊及本土經濟。行政長官在今年 1 月發表的施政報告中，宣告政府會在年內全力開展檢討大嶼山的封閉道路和發放許可證的安排，以配合大嶼山短期的經濟及社區發展。

現時發放許可證的限制及使用量

3. 目前，為照顧公眾進入大嶼山封閉道路範圍的需要，駕車人士可向運輸署申領許可證¹。許可證備有長期和臨時兩類可供申請。長期許可證一般簽發予嶼南居民／在嶼南營商的人士，首次簽發期為 12 個月，其後持證人可向運輸署牌照事務處申請續期。至於臨時許可證，運輸署會根據申請人提供的證明文件個別作出審批。臨時許可證一般簽發予有實際一次性需要進入嶼南的人士，例如在嶼南以外居住但需要往嶼南掃墓的原居民。在 2014 年，運輸署共簽發約 12 700 個

¹ 根據香港法例第 374E 章第 49(2)條，封閉道路通行許可證的有效期不得超過 12 個月。

許可證，當中 31% (約 4 000 個)為長期許可證，69% (約 8 700 個)為臨時許可證。

4. 此外，為促進旅遊業和本土經濟，運輸署容許每天有不多於 30 部獲簽發許可證的旅遊巴士進出嶼南。在 2014 年簽發的 8 700 個臨時許可證中，約有 2 000 個²根據配額分配制度簽發予旅遊巴士，而配額在平日、星期六與星期日及公眾假期的使用率已詳列於附件一。

現時為南大嶼旅客提供的公共交通服務及其他主要配套設施

5. 現時南大嶼旅客的公共交通服務以專營巴士服務為主³，包括 15 條日間服務路線、2 條深宵巴士路線及 1 條旅遊巴士路線。由於假日的乘客需求較平日多，巴士公司需調配額外資源，以增加班次應付乘客需求。這些巴士路線與在平日及假日的繁忙時間實際班次已詳列於附件二。此外，漁農自然護理署亦在南大嶼山郊野公園提供總共 18 個公廁及 16 個涼亭給旅客使用。

6. 現時南大嶼的道路容量及車流量已列載於附件三；而私家車及旅遊巴士的泊位數目則分別列載於附件四及五。

放寬大嶼山封閉道路制度和發放許可證的考慮因素

7. 就放寬大嶼山封閉道路制度和發放許可證的建議作為發展大嶼山的短期措施，應考慮以下因素：

(a) 放寬措施須與現行南大嶼山作為自然保育區的規劃意向相符，亦必須考慮景點及旅遊設施承受能力的限制，以循序漸進的方式進行。

(b) 放寬措施的車輛類別可包括一般外來旅客會使用的車輛如旅遊巴士，甚至非住戶使用的私家車。但放寬程度不應對環境和交通安全及居民生活做成不能

² 簽發予旅遊巴士的大嶼山封閉道路通行許可證有效期可長於一天，一張許可證可用以涵蓋多個日子獲批簽的配額。

³ 現時旅客往南大嶼亦可使用渡輪服務或大嶼山的士。

接受的負面影響，亦要考慮配套設施的數量。一些配套設施如泊車位數目、公廁等不能驟然增加，在現階段應以現有的配套設施數目作考慮起點。

- (c) 現時南大嶼山的道路，如羗山道、嶼南道及大澳道的闊度為 6.8 米；道路亦因依山而建而存在一些較為狹窄的彎位。現時較長車輛在這些彎位迎頭相遇時，司機須特別小心行駛。若全面取消現時大嶼山封閉道路的安排，導致大幅增加車流，會增加較長車輛在這些彎位迎頭相遇的機會，亦同時增加其他車輛超越停在路旁正在上/落客的專營巴士/旅遊巴士的情況，加上屆時可能有不少駕駛者並不熟識南大嶼的道路情況，可能減低這些道路的暢通度及增加交通意外的風險。

基於以上三點，現時並不建議即時全面取消現時大嶼山封閉道路以及發放許可證的安排，但放寬應是可行的。

- (d) 現時東涌道和嶼南道由嶼南道/東涌道交界至嶼南道/羗山道交界一段較少狹窄的彎位，可考慮對車輛進入這一段的控制是否較其他嶼南路段寬鬆。但如某些車輛不能從這路段進入其他路段，則這路段必須要有足夠的掉頭位置才可以配合較寬鬆的車輛進入限制。
- (e) 現時南大嶼在星期六、日及公眾假期的遊客數目已比平日多，交通亦較繁忙。為避免對交通造成不良的影響，特別是隨之而增加的泊車需求亦有機會為當地居民帶來困擾，故可考慮暫時將部分放寬措施(尤其是針對載客數目少但仍佔用相當路面空間的私家車的放寬措施)設於平日星期一至五(不包括公眾假期)，而對於載客量較大的旅遊巴士，則可以考慮是否在所有日子均可容許較現在為多的數目進入。
- (f) 現時貨車如有需要進入大嶼山封閉道路範圍，可以申領臨時許可證，運輸署現時沒有限制每天可獲發臨

時許可證進入嶼南封閉道路的貨車數目。鑒於以上(c)點所提對於長車使用嶼南道路的關注，現時並不建議放寬對貨車的限制。

收集意見

8. 運輸署現正研究放寬大嶼山封閉道路制度和發放許可證的具體建議。請委員就該建議的形式及程度提供意見。

運輸署
2015年3月

2014年旅遊巴士每天30張許可證配額的使用率

	平日 (星期一至五) (公眾假期除外)	星期六 (公眾假期除外)	星期日及 公眾假期
日數	247	49	69
可供申請 的配額總數	7410 (247 x 30)	1470 (49 x 30)	2070 (69 x 30)
已使用的配額	2707	1023	1641
平均每日使用 的配額數目	11	21	24
配額使用率	36.5%	69.6%	79.3%

大嶼山南部專營巴士服務詳情

日間服務

路線	起點 - 終點	繁忙時間平均實際班次(分鐘)	
		平日	假日
A35	機場 - 梅窩 (部分班次途經東涌市中心)	每日雙向各開 5 班	
1	梅窩 - 大澳	20-40	20-30
1S*	梅窩 - 大澳	只接受預約服務	
2	梅窩 - 昂坪	20-40	20-30
2S*	梅窩 - 昂坪	只接受預約服務	
4	梅窩 - 塘福	45-60 [#]	20-40
21	昂坪 - 大澳	星期一至五：30 星期六：10-30	5-30
21S*	昂坪 - 大澳	只接受預約服務	
3M	東涌市中心 - 梅窩	5-15	5-10
11	東涌市中心 - 大澳	5-15	2-7
11A	東涌市中心 - 石壁	只於星期日及公眾假期提供服務	25-45
11S*	東涌市中心 - 大澳	只接受預約服務	
13S*	東涌市中心 - 梅窩	只接受預約服務	
23	東涌市中心 - 昂坪	5-20	5-15
23S*	東涌市中心 - 昂坪	只接受預約服務	

*只接受預約的特別服務路線

#平日往梅窩方向及星期一至五往塘福方向的班次只在繁忙時間行走

深宵巴士路線

路線	起點 - 終點	繁忙時間平均實際班次(分鐘)	
		平日	假日
N1	梅窩 往 大澳	每晚 1 班	
N35	機場 - 梅窩	每晚雙向各開 2 班	

旅遊巴士路線 (只於星期日及公眾假期提供服務)

路線	起點 - 終點	繁忙時間平均實際班次(分鐘)	
		平日	假日
1R	紅磡灣廣場 往 昂坪	只於星期日及公眾假期提供服務	30

大嶼山南部道路的容車量及日均車流量

大嶼山南部的道路	容車量 (架次/日)	日均車流量 (架次)
(a) 東涌道	10,000	約 3,700
(b) 嶼南道	8,000	約 2,770
● 介乎梅窩與東涌道之間的路段	8,000	約 2,600
● 介乎東涌道與羗山道之間的路段	8,000	約 2,600
(c) 羗山道	8,000	約 2,600
● 介乎嶼南道與深屈道之間的路段	8,000	約 1,120
● 介乎深屈道與大澳道之間的路段	8,000	約 1,120
(d) 大澳道	8,000	約 1,120

大嶼山南部現有的私家車泊車位

地點	非咪錶泊車位		咪錶泊車位	合計
	一般車輛	傷健人士		
梅窩碼頭路			8	8
梅窩碼頭路 近 前新界鄉議局南約區中學	59			59
銀鑛灣路 (梅窩政府合署大廈)	19			19
銀運路			4	4
銀樹街	9			9
銀石街	52	1		53
散石灣	19			19
嶼南道／芝蔴灣道 交界處(貝澳)	9			9
嶼南道 近 東涌道	10			10
嶼南道 塘福海灘前	6			6
嶼南道 近 塘福海灘 (兩個停車彎)	12			12

嶼南道 近 塘福村	25			25
昂坪路 (新公共運輸交匯處)		1	21	22
大澳道 近 消防局	8			8
大澳道 近 消防局	10			10
大澳道 近 南涌路	14			14
大澳 近 巴士總站	36			36
大澳鹽田	30			30
合計	318	2	33	353

註：根據 2014 年 11 月的調查，大嶼山南部私家車泊車位在平日(星期一至五及非假日)的使用率大約 75%。

大嶼山南部現有的旅遊巴士泊車位

地點	2014 年泊車位數目
梅窩	2
大澳	21
菴山道	2
昂坪	17
石壁	0
合計	42

註：在 2015 年底，在石壁將增加 6 個旅遊巴士泊車位。屆時，大嶼山南部旅遊巴士泊車位的總數將達 48 個。