

討論文件
2015年6月24日

大嶼山發展諮詢委員會
交通及運輸小組
文件第 08/2015 號

大嶼山發展諮詢委員會
交通及運輸小組

南大嶼山的交通管制及封閉道路通行許可證安排

目的

本文件旨在邀請各委員就放寬南大嶼山封閉道路的交通管制及發放大嶼山封閉道路通行許可證(許可證)的建議發表意見。

背景

2. 在 2015 年 3 月舉行的大嶼山發展諮詢委員會交通及運輸小組會議上，小組聽取運輸署簡介現時發放許可證的安排，以及為南大嶼提供的公共交通服務及其他主要配套設施。運輸署並向小組闡述放寬交通管制應考慮的因素，包括有關措施須與現行南大嶼山作為自然保育區的規劃意向相符，和必須考慮旅遊配套設施的承受能力。此外，放寬程度亦不應對環境和交通安全及居民生活造成不能接受的負面影響。小組普遍認同在現階段不宜即時全面取消封閉道路以及發放許可證的安排，並支持因應現有配套設施，以循序漸進的方式逐步放寬嶼南的封閉道路。運輸署表示會在制訂具體建議後諮詢小組的意見。

放寬道路交通管制的建議

3. 經考慮現時南大嶼山的道路情況、交通流量、泊位設施及其使用情況，運輸署建議可在短期內推行下列措施，以促進大嶼山發展旅遊及本土經濟。

(一) 每日進入嶼南的旅遊巴士數目上限由 30 部增加至 50 部

4. 自 2009 年 2 月經改善的東涌道全線通車後，運輸署准許每日最多 30 輛旅遊巴士經東涌道前往嶼南。根據記錄，2014 年全年有 14 天該配額全數使用，其分佈如下：

平日	0
星期六	3
星期日	11
公眾假期	0
總計	14

在上述 14 天配額用盡的日子中，遭拒絕的申請平均為 15 宗，而最高記錄為 2014 年 2 月 16 日的 45 宗。由於運輸署網頁載有未來兩星期可供申請的旅遊巴士配額的資料供公眾查閱，部分申請者或會在網上得悉其欲申請的日期配額已用盡而取消前往嶼南的計劃。因此，以上數字可能未能完全反映旅遊巴士進入嶼南的需求。

5. 另外，在嶼南的旅遊巴士泊車位數目近年有增長，由 2009 年的 33 個增加至現時 48 個（**附件一**）。有關旅遊車泊位大多分佈在大澳和昂坪等較受歡迎的旅遊景點。基於市民對旅遊巴士的需求，以及旅遊巴士泊位數目已增加，運輸署建議將旅遊巴士配額由每日 30 個增至 50 個，以鼓勵更多旅行團前往嶼南，推動嶼南的旅遊業。由於旅遊巴士不會全數同時抵達同一景點，因此即使每日配額數目增至 50 個，旅

遊巴士泊位數目應足以應付新增的需求。

(二) 星期一至五(公眾假期除外)容許 50 部私家車進入嶼南道路

6. 目前，嶼南居民/在嶼南營商的人士可向運輸署申領長期許可證，首次簽發期為 12 個月，其後持證人可向運輸署申請續期。運輸署亦會簽發臨時許可證予有實際一次性需要進入嶼南的人士，但前往嶼南作康樂和消閒等用途則不會被接納。運輸署不時接獲市民(非嶼南居民)要求，希望獲簽發許可證讓他們可駕駛其私家車進入嶼南作康樂用途。2012 年 1 月至 2014 年期間，運輸署共接獲約 70 宗相關要求或申請。容許私家車進入嶼南無疑會鼓勵市民前往嶼南作康樂和消閒用途，因此有助推動區內經濟和旅遊業的發展。

7. 大嶼南的道路(包括嶼南道、羗山道及大澳道等)路面闊度普遍只有 6.8 米，供雙線雙程行車。為免有車輛在路旁違泊而造成交通阻塞，私家車泊位的使用情況是考慮私家車配額的重要因素。現時嶼南約有 350 個私家車泊位(附件二)。根據運輸署的調查，在平日日間時段，私家車的泊車需求一般較低。調查又發現在平日，雖然貝澳、昂坪和塘福均有不少私家車泊位未被使用，但在梅窩和大澳等地，私家車泊位在日間時段有一定的需求。可以預計前往嶼南作康樂和消閒的市民也會在這兩處停留，進一步增加對私家車泊位的需求。尤其在午飯時段，由於在這兩處食肆較集中，倘若私家車泊位不敷應用，有可能引致違例泊車，會對居民帶來不便。因應上述情況，運輸署認為私家車配額應從少量開始，建議在星期一至五(公眾假期除外)每天容許 50 部非居民的私家車進入嶼南作康樂和消閒用途。現時前往大嶼山的遊客大多集中在星期六、日及公眾假期，在平日則較少，交通亦較暢順，因此有關建議應不會對嶼南的交通和居民造成不能接受的影響。

實施

8. 上述兩項建議可同時或分階段實施。運輸署將以簽發許可證的方式發放配額。旅遊巴士方面，運輸署已設立先到先得的申請及配額制度，透過傳真專線運作，申請制度一直暢順。私家車方面，運輸署正詳細研究申請辦法。為方便市民申請，運輸署會考慮採用網上申請的安排，並把每日的批核情況上載其網站，以供公眾查閱。

9. 運輸署會就上述建議諮詢有關持份者，包括離島區議會、旅遊業界、運輸業界及環保團體等，並會在考慮及平衡各方面的意見後才作決定。運輸署會爭取在今年內落實有關建議。當新措施推行後，運輸署會密切監察其對道路交通和環境的影響，並會在一年後檢討有關措施。

意見徵詢

10. 請各委員就上述建議提供意見。

運輸署

2015年6月

大嶼山南部現有的旅遊巴士泊車位

地點	泊車位數目
梅窩	2
大澳	21
羗山道	2
昂坪	17
石壁	6
合計	48

大嶼山南部現有的私家車泊車位

地點	非咪錶泊車位		咪錶泊車位	合計
	一般車輛	傷健人士		
梅窩碼頭路			8	8
梅窩碼頭路 近 前新界鄉議局南約區中學	59			59
銀鑛灣路 (梅窩政府合署大廈)	19			19
銀運路			4	4
銀樹街	9			9
銀石街	52	1		53
散石灣	19			19
嶼南道／芝蔴灣道 交界處(貝澳)	9			9
嶼南道 近 東涌道	10			10

地點	非咪錶泊車位		咪錶泊車位	合計
	一般車輛	傷健人士		
嶼南道 塘福海灘前	6			6
嶼南道 近 塘福海灘 (兩個停車彎)	12			12
嶼南道 近 塘福村	25			25
昂坪路 (新公共運輸交匯處)		1	21	22
大澳道 近 消防局	8			8
大澳道 近 消防局	10			10
大澳道 近 南涌路	14			14
大澳 近 巴士總站	36			36
大澳鹽田	30			30
合計	318	2	33	353

註：根據 2014 年 11 月的調查，大嶼山南部私家車泊車位在平日(星期一至五及非假日)的使用率大約 75%。